

ROMANIA
CONSILIUL LOCAL SALVA

Loc. Salva, str. Principală, nr. 29, jud. Bistrița Năsăud
Tel. 0263-361202, Fax 0263-361654
E-mail: primariasalva@yahoo.com
www.primariasalvabn.ro

HOTĂRÂREA NR.52 din 20.12.2024

privind abrogarea Hotararii Consiliului local nr.42/19.11.2024
privind acordarea de asistenta autoritatii locale a comunei SALVA pe baza de contract de prestari de servicii in
domeniul contabilitatii de catre SC PROSOFT EXPERT SRL

Consiliul Local al comunei Salva, județul Bistrița – Năsăud întrunit în ședință ordinară in data de 20.12.2024 în prezența a 10 consilieri din totalul de 11 consilieri in functie

Având în vedere :

- adresa Institutiei Prefectului judetului Bistrita-Nasaud inregistrata sub nr.II D /23522 din 04.12.2024 ;
- raportul nr.4467/16.12.2024 prin care primarul comunei Salva, SAS DORU FLORIN propune abrogarea HCL nr. 42/19.11.2024
- referatul secretarului general al comunei Salva, CEUCA ANAMARIA inregistrat cu nr.4466/16.12.2024
- prevederile art.9 alin 1 din OG .119/1999 privind controlul intern preventiv
- prevederile art.15(2) din Constitutia Romaniei;
- prevederile ORDINULUI NR.923/2014 pentru aprobarea normelor metodologice generale referitoare la controlul financiar preventiv
- prevederile art.2 alin .3 din legea 82/1991 a contabilitatii
- prevederile art 54 alin 2 si alin 3 din legea 273/2006 privind finantele publice locale
- prevederile LEGII Nr. 554/2004 din 2 decembrie 2004 privind contenciosul administrativ
- prevederile H.C.L. nr. 21/2024 privind aprobarea structurii organizatorice și a Statului de funcții al aparatului de specialitate al primarului comunei Salva;
- avizul favorabil nr.4564/20.12.2024 al comisiei juridice.

În temeiul prevederilor art.129,alin.(2) lit.b,,alin.(4) lit.a,art.139,alin.(3),lit."a" si art.196,alin.(1),lit."a" din Ordonanta Guvernului nr.57/2019 privind Codul administrativ,

HOTĂRĂȘTE :

Art.1. Se abroga Hotararea Consiliului Local nr.42/19.11.2024 privind acordarea de asistenta autoritatii locale a comunei SALVA pe baza de contract de prestari de servicii in domeniul contabilitatii de catre SC PROSOFT EXPERT SRL,pe motiv de nelegalitate facandu-se plangere prealabila din partea Institutiei Prefectului Judetului Bistrita-Nasaud.

Art.2. Cu ducerea la îndeplinire a prezentei hotărâri se încredințează primarul comunei Salva, județul Bistrița-Năsăud,-domnul SAS DORU FLORIN.

Art.3. Prezenta hotărâre a fost adoptată cu 10 voturi,, pentru", - voturi,, împotriva", - voturi,, abtineri." din totalul de 10 consilieri prezenti la ședință și se comunică de către secretarul comunei Salva cu:

- Instituția Prefectului județul Bistrița –Năsăud;
- Primarul comunei Salva ;
- Compartimentul achizitii publice

PRESEDINTE DE ȘEDINȚĂ
ANGELINI IOAN



CONTRASEMNEAZA,
Secretar general UAT
jr.CEUCA ANAMARIA



MINISTERUL AFACERILOR INTERNE
INSTITUȚIA PREFECTULUI – JUDEȚUL BISTRIȚA-NĂSĂUD
PREFECT

OBIECT: plângere prealabilă cu privire la Hotărârea nr.42/19.11.2024 a Consiliului local al comunei Salva

Către
CONSILIUL LOCAL AL COMUNEI SALVA
Domnului Președinte de ședință IOAN ANGELINI,

Stimate Domnule Președinte,

Prin Adresa nr.4061/10.11.2024, înregistrată la Instituția Prefectului județul Bistrița-Năsăud sub nr. IID 22542/21.11.2024, s-a comunicat Hotărârea Consiliul local al comunei Salva nr. 42/20.11.2024, privind acordarea de asistență autorității locale a comunei Salva, pe bază de contract de prestări servicii în domeniul contabilității, de către S.C. Prosoft Expert S.R.L.

În conformitate cu prevederile art. 200, art. 249 alin. (4), art. 252 alin. (1) lit. „c” și art. 255 din O.U.G nr. 57/2019 privind Codul administrativ, cu modificările și completările ulterioare, coroborat cu art. 7 alin. 1 din Legea nr.554/2004 a contenciosului administrativ, cu modificările și completările ulterioare, exercitându-se controlul de legalitate s-au constatat următoarele:

1. În preambulul actului de autoritate atacat au fost invocate prevederile Ordinului nr. 400 din 12 iunie 2015, pentru aprobarea Codului controlului intern managerial al entităților publice.

Actul normativ invocat este în prezent abrogat.

2. Prin art. 1 a actului de autoritate atacat se prevede, cităm „ Se aprobă încheierea unui contract de prestări servicii în domeniul contabilității cu S.C. Prosoft Expert SRL, având ca obiect cele prevăzute în contractul cadru prevăzut la Anexa 1, la prezentul proiect de hotărâre”, am încheiat citatul.

Referitor la conținutul articolului 1, vă învederăm faptul că odată ce proiectul de hotărâre a fost aprobat de către consiliul local în forma propusă, anexele acestuia devin anexă-parte la hotărârea adoptată, astfel că Anexa 1 la proiect devine Anexa 1 la Hotărârea nr. 42/20.11.2024.

3. În urma verificării Anexei s-a constatat că la punctul 1 din contract se menționează că obiectul contractului cuprinde următoarele:

- **control financiar preventiv propriu;**
- acordarea de asistență pentru organizarea departamentului financiar contabil și a politicilor financiar contabile;
- acordarea de asistență pentru elaborarea procedurilor, privind organizarea și conducerea gestiunilor de imobilizări, stocuri și disponibilități bănești;
- acordarea de asistență pentru stabilirea circuitelor documentelor justificative, pe baza unor scheme sau grafice de circulație, în concordanță cu activitățile clientului;
- acordarea de asistență pentru controlul operațiilor patrimoniale efectuate, al procedurilor de prelucrări utilizate și al exactității datelor contabile furnizate;
- acordarea de asistență conform legislației în vigoare în ce privește salariile;
- alte servicii și lucrări financiar-contabile și de consultanță solicitate.

Deși este deficitar formulat, în sensul că nu se prevede expres faptul că Prestatorul desfășoară activitățile de la punctul 1, deducem din conținutul acestuia că prestatorul va efectua în numele beneficiarului U.A.T. Salva, toate activitățile menționate la acest punct.

Astfel prima activitate menționată este „Controlul Financiar Preventiv Propriu”.

Potrivit art. 9, alin 1 din O.G. 119/1999 privind controlul intern preventiv, **entitățile publice**, prin conducătorii acestora, **au obligația de a organiza controlul financiar preventiv propriu și evidența angajamentelor în cadrul compartimentului contabil.**

Referitor la această activitate, potrivit prevederilor legale incidente, poate fi executată doar de personalul din cadrul aparatului de specialitate al Primarului Comunei Salva.

Conform prevederilor lit. B, pct. 4.1 a Anexei nr. 1 din Ordinul Nr. 923/2014, pentru aprobarea Normelor metodologice generale referitoare la exercitarea controlului financiar preventiv și a Codului specific de norme profesionale pentru persoanele care desfășoară activitatea de control financiar preventiv propriu, **controlul financiar preventiv se organizează, de regulă, în cadrul compartimentelor de specialitate financiar-contabilă.**

În raport cu natura operațiunilor, **conducătorul entității publice poate decide extinderea acestuia și la nivelul altor compartimente de specialitate în care se inițiază, prin acte juridice, sau se constată obligații de plată sau alte obligații de natură patrimonială.**

În conformitate cu prevederile pct. 4.2. din Anexa la actul normativ mai sus menționat, **controlul financiar preventiv se exercită, prin viză, de persoane din cadrul compartimentelor de specialitate desemnate în acest sens de către conducătorul entității publice.**

Actul de numire, cuprinde limitele de competență în exercitarea acestuia. Persoanele care exercită controlul financiar preventiv sunt altele decât cele care aprobă și efectuează operațiunea supusă vizei.

Conform prevederilor pct. 6 a Anexei nr.II din Ordinul Nr. 923/2014, pentru aprobarea Normelor metodologice generale referitoare la exercitarea controlului financiar preventiv și a Codului specific de norme profesionale pentru persoanele care desfășoară activitatea de control financiar preventiv propriu la stabilirea persoanelor care urmează să exercite controlul financiar preventiv propriu, conducătorul entității publice are în vedere **limitarea numărului acestora la strictul necesar**, în funcție de volumul și complexitatea operațiunilor supuse vizei.

Entitățile publice în drept să emită acordul analizează documentele primite, după caz, poartă consultări directe cu persoana/persoanele propusă/propuse și, în termen de 10 zile lucrătoare de la primirea solicitării, se pronunță.

După obținerea acordului, **conducătorul entității publice emite decizia internă pentru desemnarea persoanei/persoanelor care urmează să exercite activitatea de control financiar preventiv propriu.**

În concluzie Primarul Comunei Salva are obligația de a organiza controlul financiar preventiv propriu și evidența angajamentelor în cadrul compartimentului contabil și de a desemna o persoană din cadrul aparatului de specialitate propriu, care îndeplinește cerințele legale să exercite activitatea de control financiar preventiv propriu, în conformitate cu prevederile legale mai sus menționate.

Celelalte activități care fac obiectul Anexei 1 din actul administrativ criticat sunt în sarcina compartimentului contabil, iar răspunderea revine angajaților din acest compartiment, neputând fi angajată răspunderea unor terțe persoane.

Potrivit art. 2 alin. (3) din Legea nr. 82/1991 a contabilității, contabilitatea instituțiilor publice asigură informații ordonatorilor de credite cu privire la execuția bugetelor de venituri și cheltuieli, patrimoniul aflat în administrare, precum și pentru întocmirea contului general anual de execuție a bugetului de stat, a contului anual de execuție a bugetului asigurărilor sociale de stat, fondurilor speciale, precum și a conturilor anuale de execuție ale bugetelor locale.

În conformitate cu art. 54 alin. (2) și (3) din Legea nr. 273/2006 privind finanțele publice locale execuția bugetară la orașe, municipii, sectoarele municipiului București, județe și municipiul București se bazează pe principiul separării atribuțiilor persoanelor care au calitatea de ordonator de credite de atribuțiile persoanelor care au calitatea de contabil.

Operațiunile specifice angajării, lichidării și ordonanțării cheltuielilor sunt în competența ordonatorilor de credite și se efectuează pe baza avizelor compartimentelor de specialitate ale instituțiilor publice.

Pentru considerentele prezentate, vă solicităm ca în prima ședință ordinară a consiliului local, analizând plângerea, să procedați la revocarea Hotărârii nr. 42/2024 atacată, sub aspectele indicate, **în caz contrar, împotriva acesteia**

urmând a fi formulată acțiune în anulare, conform prevederilor art. 255 alin. (2) din O.U.G. nr.57/2019 privind Codul administrativ, coroborate cu prevederile art. 3 și art. 11 din Legea contenciosului administrativ nr. 554/2004, cu modificările și completările ulterioare, în fața instanței de contencios administrativ competente.

Cu stimă,

**PREFECT,
TEOFIL-IULIAN CIOARBA**



**SECRETAR GENERAL
CARMEN TODERAȘC**

**CONSILIER JURIDIC
IONEL NEGUȚ**

